



**Směrnice generálního ředitele ŘSD ČR č. 18/2017 ver. 1.3**

Název:

**Změny závazků**

Gestor:

Ředitel úseku výstavby

Datum schválení:

Dnem připojení elektronického podpisu

Účel vydání:

Aplikace z. č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek u změn závazků veřejných zakázek v gesci Ředitelství silnic a dálnic ČR.

**SCHVALUJI**

.....  
**Ing. Radek Mátl**  
Generální ředitel ŘSD ČR

Účinnost od:

Přehled rušených nebo nahrazovaných interních normativních aktů:

**SGŘ č. 18/2017, Změny závazků, schválená dne 22.11.2018, verze 1.2**

Rozsah znalostí:	Úplná	vedoucí zaměstnanci, zaměstnanci zajišťující administraci a zadávání Změn závazků	
	informativní	ostatní zaměstnanci	
Evidenční číslo:	RSD-338219/2021-1		
Klasifikace:	Pro vnitřní potřebu	Počet stran:	34
Verze:	1.3	Počet výtisků:	3
Přílohy:	10	Výtisk číslo:	1, 2, 3

**ZMĚNY ZÁVAZKŮ**

## **Článek 1      Základní ustanovení**

§ 1 Působnost Směrnice

§ 2 Definice pojmů

## **Článek 2      Změny během výstavby**

§ 3 Důvody pro vznik Změn a jejich zapracování do dokumentace stavby

§ 4 Základní hodnocení Změn

§ 5 Nepodstatné Změny

§ 6 Řetězení Změn

§ 7 Vyhrazené změny - Skupina 1

§ 8 Preliminářové položky

§ 9 Záměna položek - Skupina 2

§ 10 Změny z nepředvídaných důvodů - Skupina 3

§ 11 Změny nezbytné k dokončení - Skupina 4

§ 12 Změny de minimis - Skupina 5

§ 13 Způsob započítávání a výpočtů limitů

§ 14 Smluvní kompenzační nároky - obecně

§ 15 Smluvní kompenzační nároky, které nespádají pod § 7 až § 12 Směrnice - Skupina 6

§ 16 Změny záporné - obecně

§ 17 Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými

§ 18 Změny zadávané v Jednacím řízení bez uveřejnění (JŘBU)

§ 19 Základní postup pro určení Skupiny

§ 20 Zásady oceňování Změn a tvorba nových položek

§ 21 Obsah dokumentace Změny

§ 22 Evidenční list a Změnový list

§ 23 Procesní postup při vzniku Změn

§ 24 Oprávněné osoby Objednatele

§ 25 Elektronická evidence Změn

§ 26 Společné zásady

§ 26a Procesní postup při dodatečné změně skupin u již odsouhlasených Změn

## **Článek 3      Změny závazků týkajících se veřejných zakázek na dodávky a služby**

§ 27 Základní hodnocení Změn

§ 28 Nepodstatné Změny

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GR Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 2/36

- § 29 Vyhrazené Změny
- § 30 Změny z nepředvídaných důvodů
- § 31 Dodatečné dodávky nebo služby nezbytné k dokončení
- § 32 Změny de minimis
- § 33 Způsob započítávání a výpočtu limitů
- § 34 Změny záporné/Dodávky nebo služby neprovedené
- § 35 Další nepodstatné ad hoc Změny
- § 36 Změny zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění (JŘBU)
- § 37 Základní postup pro určení skupiny Změn závazků

#### **Článek 4 Společná a přechodná ustanovení**

- § 38 Společná ustanovení
- § 39 Přechodná a zrušující ustanovení
- § 40 Účinnost

#### **Seznam příloh (vzory dokumentů)**

1. Spis s uvedením oběhu
2. Přehled dokladů
3. Krycí list ZBV
4. Průvodní list zařazení změny do skupiny
5. Evidenční list vyhrazené změny
6. Evidenční list smluvních kompenzačních nároků
7. Změnový list
8. Zápis o projednání ocenění soupisu prací a ceny stavebního objektu/provozního souboru
9. Rozpis ocenění změn položek
10. Přehled zařazení změn do skupin

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 3/36

**Článek 1**  
**Základní ustanovení**  
**§ 1**

**Působnost Směrnice**

(1) Tato Směrnice obsahuje závaznou úpravu postupu Ředitelství silnic a dálnic ČR (dále jen „ŘSD ČR“) při provádění změn závazků ze smluv u veřejných zakázek na dodávky, služby a stavební práce dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Změna“). Směrnice současně definuje rozsah odpovědnosti a pravomocí zaměstnanců ŘSD ČR při procesu navrhování a schvalování Změn a způsob jejich dokumentace. Tato Směrnice je zpracována s ohledem na znění Metodiky pro správu změn díla (variací) u stavebních zakázek financovaných z rozpočtu SFDI podle Smluvních podmínek FIDIC (Červené knihy), Metodiky pro kvantifikaci finančních nároků při zpoždění a prodloužení, Metodiky měření, Metodiky pro časové řízení staveb, Metodiky pro akceleraci, uveřejněné na webových stránkách SFDI: <http://www.sfdi.cz/pravidla-metodiky-a-ceniky/metodiky/>.

(2) Postup v případě veřejných zakázek malého rozsahu:

Změny (dodatky) v případě smluv na plnění veřejných zakázek malého rozsahu dle § 31 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“ nebo „Zákon“), které nebyly zadány v zadávacím řízení dle ZZVZ (dále jen „VZMR“) jsou administrovány v systému Symbasis, přičemž schvalování a podepisování Změn (dodatků) je nastaveno dle kompetencí jednotlivým typům VZMR dle schvalovací a podepisovací kompetence uvedené v SGŘ 5/2018 v platném znění s výjimkou schvalovacích kompetencí Odboru veřejných zakázek GŘ .

Výše uvedený postup se nepoužije u:

- (i) ZBV<sup>1</sup> u veřejných zakázek na stavební práce, u nichž budou použity Smluvní podmínky FIDIC pro stavby menšího rozsahu (Zelená kniha),
- (ii) případů, kdy by hodnotou Změn došlo k přesahu limitu stanoveného Zákonem pro veřejné zakázky malého rozsahu nebo limitu pro typ řízení VZMR (OBJ, ZMR, POP, POP-V, POP-O) stanovený Směrnicí upravující aplikaci Zákonu. Takovou změnu nelze provést, v daném případě musí být provedeno nové zadávací řízení.

U Změny v případě VZMR je nutno splnit podmínky ustanovení § 222 ZZVZ s výjimkou uveřejňovacích povinností ve Věstníku veřejných zakázek nebo Úředním věstníku EU. Za správnost a uveřejnění dodatku je zodpovědný Ředitel věcně příslušného útvaru.

(3) Postup dle této Směrnice je závazný pro všechny Změny, které jsou touto Směrnicí definovány. V případě Změn, které nejsou touto Směrnicí definovány a není tak upraven jejich závazný postup, musí být vždy postupováno v souladu se ZZVZ a uzavřenou Smlouvou na realizaci veřejné zakázky.

(4) Z hlediska ZZVZ a postupu dle této Směrnice jsou relevantní jak Změny kladné, tedy změny spočívající v rozšíření původně sjednaného rozsahu dodávek, služeb nebo stavebních prací, tak Změny záporné, způsobené vypuštěním nebo zúžením části původně sjednaného rozsahu dodávek, služeb nebo stavebních prací. Postup dle této Směrnice a hodnocení Změny dle § 4 a

<sup>1</sup> Variace a Měření se v systému Symbasis neadministrují a nevidují.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 4/36

§ 27 této Směrnice bude prováděno jak v případech Změn kladných, tak v případech Změn záporných.

- (5) Tato Směrnice se přiměřeně použije pro díla realizovaná podle Smluvních podmínek pro dodávku technologických zařízení a projektování - výstavbu (Žlutá kniha) a podle Smluvních podmínek pro stavby menšího rozsahu (Zelená kniha), v případě služeb podle Obchodních podmínek na poskytování služeb.

## § 2

### Definice pojmů

Pro účely této Směrnice a jejích příloh je nad rámec termínů definovaných Zákonem:

- (1) „AD“ autorský dozor.
- (2) „Akcelerace“ ocenění urychlení provádění díla nebo jeho části v souladu s Metodikou pro akceleraci.
- (3) „Aspe“ počítačový program Aspe, jehož pravidla použití jsou upravena ve Směrnici GŘ č. 9/2008 Pravidla pro oceňování staveb a používání programu ASPE.
- (4) „Doměření“ změny v množství jednotlivých měřených položek v důsledku upřesnění VD-ZDS v realizační dokumentaci stavby (dále jen „RDS“) (pokud se zpracovává) nebo nastávající doměření skutečného stavu na staveništi oproti předpokladu VD-ZDS, které však nejsou Variací nebo zlepšením podle příslušných ustanovení Smluvních podmínek.
- (5) „JŘBU“ jednací řízení bez uveřejnění dle § 63 a násl. Zákona.
- (6) „RDS“ realizační dokumentace stavby, která je zpracována, předkládána a schvalována dle Smlouvy a dle Směrnice pro dokumentaci staveb pozemních komunikací.
- (7) „Registr smluv“ informační systém zřízený podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), který je veřejně dostupný na webových stránkách <https://smlouvy.gov.cz/>. Stanovení závazných postupů při aplikaci zákona č. 340/2015 Sb., zvláštní podmínky účinnosti některých smluv a uveřejňování těchto smluv prostřednictvím registru smluv je v podmínkách ŘSD ČR upraveno Příkazem GŘ č. 17/2016 Aplikace zákona o registru smluv.
- (8) „Ředitel věcně příslušného útvaru“ ředitel útvaru ŘSD ČR, v jehož působnosti bude prováděno plnění veřejné zakázky na realizaci stavebních prací, dodávek nebo služeb, kterých se Změny týkají.
- (9) „ŘÚGŘ“/“Ředitel úseku GŘ“ ředitel příslušného úseku generálního ředitelství, v jehož gesci bude Změna administrována, např. ředitel úseku výstavby, ředitel provozního úseku apod.
- (10) „Skupina“ konkrétní druh nepodstatné Změny dle § 5 odst. 1 Směrnice.
- (11) „Směrnice upravující aplikaci Zákona“ Směrnice Generálního ředitele č. 5/2018, Aplikace zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, v aktuálním znění.
- (12) „Smlouva“ soubor ujednání a dokumentů, které tvoří smluvní dokumentaci na realizaci dodávek, služeb či stavebních prací. Součástí Smlouvy na stavební práce jsou, mimo jiné, Smluvní / Obchodní podmínky, Technické kvalitativní podmínky, soupis prací / výkaz výměr a

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 5/36

další resortní předpisy. Jednotlivé dokumenty tvořící smluvní dokumentaci se mohou lišit podle okamžiku jejich použití v zadávacích řízeních ať už věcně nebo terminologicky. Při postupu dle této Směrnice je nutné vždy ověřit, zda odkazy na Smlouvu uvedené v textu této Směrnice jsou relevantní pro konkrétní veřejnou zakázku.

- (13) „Smluvní kompenzační nároky“ postupy řešení nároků Objednatele nebo Zhotovitele dle Smluvních podmínek souvisejících s realizací díla, které vznikly:
- (i) na základě Smlouvy jako následek prodlení nebo porušení jiné smluvní povinnosti, nebo
  - (ii) v důsledku především porušení jiné právní povinnosti nebo v důsledku jiné právní skutečnosti.
- (14) „Smluvní podmínky“ Smluvní podmínky pro výstavbu pozemních a inženýrských staveb projektovaných Objednatelem (obecné podmínky, zvláštní podmínky), ve znění Červené knihy, Smluvní podmínky pro dodávku technologických zařízení a projektování - výstavbu (obecné podmínky, zvláštní podmínky), ve znění Žluté knihy nebo Smluvní podmínky pro stavby menšího rozsahu (obecné podmínky, zvláštní podmínky), ve znění Zelené knihy a v případě služeb příslušné Obecné podmínky pro poskytování služeb mezi Objednatelem a konzultantem (obecné podmínky, zvláštní podmínky) ve znění Bílé knihy určené pro danou zakázku.
- (15) „Správce stavby“ fyzická osoba nebo fyzická osoba jednající za právnickou osobu jmenovaná Objednatelem v souladu s PGR 3/2015 k tomu, aby vystupovala jako Správce stavby pro účely Smlouvy. V případě Smluvních podmínek pro stavby menšího rozsahu (Zelená kniha) se pro účely této Směrnice Správce stavby rozumí pověřená osoba Objednatele.
- (16) „Supervize“ činnost právnické osoby provádějící kontrolu plnění podmínek pro realizaci stavby na základě příslušné smlouvy uzavřené se Státním fondem dopravní infrastruktury (SFDI).
- (17) „Symbasis“ elektronický, řídicí, administrační a evidenční systém veřejných zakázek.
- (18) „Věcně příslušný útvar“ útvar ŘSD ČR, v jehož působnosti bude prováděno plnění veřejné zakázky, které se Změny týkají.
- (19) „VD-ZDS“ vybrané dokumenty zadávací dokumentace stavby (Projektová dokumentace pro provádění stavby (PDPS), Soupis prací (SP) a Zvláštní technické kvalitativní podmínky stavby (ZTKP)).
- (20) „ZMP“ Záznam měření položky – podrobně viz Metodika měření pro účely článku 12 Červené knihy FIDIC, alternativě používaný výkaz výměr provedených prací (LVV) uvedený v SGŘ č. 9/2016 Realizace staveb PK (Metodika).
- (21) „ZBV“/„Změna během výstavby“/„dokumentace Změny“ úplná dokumentace Změny na stavební práce podle této Směrnice.
- (22) „Změny kladné“ změny spočívající v rozšíření původně Smlouvou sjednaného rozsahu dodávek, služeb nebo stavebních prací.
- (23) „Změny záporné“ dodávky, služby nebo stavební práce uvedené ve Smlouvě, u kterých vyjde dodatečně v průběhu realizace veřejné zakázky najevo, že je není třeba provést, nebo že sice mají být provedeny, ale v menším rozsahu, než bylo sjednáno ve Smlouvě ke dni podpisu Smlouvy.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GR Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 6/36

## Článek 2 Změny během výstavby

### § 3

#### Důvody pro vznik Změn a jejich zapracování do dokumentace stavby

- (1) Dopravní liniové stavby jsou charakteristické značným rozsahem prací, složitostí podmínek i technického řešení, složitými a na sebe navazujícími technologickými postupy a dlouhým časovým obdobím mezi zahájením přípravy a dobou realizace prací. Z těchto důvodů může vznik Změn na stavbě ovlivnit zejména:
  - a) vliv pokračujícího vývoje techniky i technologie stavebních prací včetně vybavení díla (např. strojního, energetického, elektronického a technologického),
  - b) změny závazné legislativy,
  - c) nově vznesené požadavky správních orgánů rozhodujících o povolení stavby, převzetí stavby a/nebo uvedení stavby do provozu,
  - d) proměnlivost skutečných geologických, geotechnických (z hlediska mechanických a chemických vlastností zemín), hydrologických a terénních podmínek podél sledované trasy v porovnání se zjištěním průzkumnými pracemi provedenými dle příslušných předpisů v rámci přípravy VD-ZDS,
  - e) návrh Zhotovitele na zlepšení stavby ve smyslu Pod-článku 13.2 Smluvních podmínek (Červená kniha) s úsporou stavebních nákladů nebo jiným prospěchem pro Objednatele,
  - f) návrh Akcelerace.
- (2) Změny jsou zapracovány do RDS, přičemž dochází k zpřesnění VD-ZDS a tím i výkazu výměr. Další změny mohou vznikat v průběhu realizace stavby jako změna RDS.
- (3) U každého stavebního objektu/provozního souboru (dále též „SO/PS“), kde se vyskytnou rozdíly mezi RDS a VD-ZDS, musí být tyto rozdíly dokladovány, popsány a zdůvodněny se všemi náležitostmi dle této Směrnice v samostatném Evidenčním listu vyhrazené změny, Evidenčním listu smluvních kompenzačních nároků nebo Změnovém listu.

### § 4

#### Základní hodnocení Změn

- (1) Z hlediska rozsahu, významu, důvodu vzniku Změn a způsobu jejich administrace se Změny hodnotí jako:
  - a) Změny podstatné,
  - b) Změny nepodstatné.
- (2) Za Změnu podstatnou se považuje taková Změna, která by:
  - a) způsobila překročení jednoho ze stanovených limitů v souladu s § 222 odst. 3, 5, 6 a 9 ZZVZ,
  - b) v souladu s § 222 odst. 3 ZZVZ umožnila účast jiných dodavatelů nebo by mohla ovlivnit výběr dodavatele (pořadí účastníků) v původním zadávacím řízení, pokud by zadávací podmínky původního zadávacího řízení odpovídaly této Změně,
  - c) v souladu s § 222 odst. 3 ZZVZ měnila ekonomickou rovnováhu závazku ze Smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele, nebo

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GR Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 7/36

- d) v souladu s § 222 odst. 3 ZZVZ vedla k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky.
- (3) Provedení podstatné Změny není přípustné. V případě podstatné Změny musí být provedeno nové zadávací řízení za splnění podmínek ZZVZ. Správce stavby / Objednatel může vyhodnotit předloženou Změnu jako podstatnou kdykoliv v průběhu řešení Změny dle této Směrnice.
  - (4) Veškeré Změny musí být vždy řádně odůvodněny a musí být provedeny a dokladovány způsobem stanoveným v této Směrnici.
  - (5) Hodnocení Změny podle § 4 odst. 1 této Směrnice jako Změny nepodstatné a návrh na její zařazení do Skupiny provádí v okamžiku jejího vzniku Správce stavby. Změnu schvaluje a podepisuje oprávněná osoba Objednatele dle § 24 této Směrnice.
  - (6) V případě téže Změny (tj. Změny mají stejný základ a důvod vzniku) zahrnuté do více SO/PS s úhrnným oceněním Změny kladné nebo záporné vyšší než ± 10 mil. Kč bez DPH, musí Správce stavby požádat o souhlas k pokynu ke zpracování ZBV podle § 23 odst. 2 této Směrnice pro všechny změnou dotčené SO/PS současně.
  - (7) Ustanovení § 4 odst. 5 a § 24 odst. 1 písm. b) a c) této Směrnice, které určuje oprávněnou osobu Objednatele ke schválení a podpisu nepodstatné Změny, tj. rovněž k podpisu příslušného Změnového listu, představuje zvláštní zmocnění (delegaci) k podpisu Změnového listu dle organizačního řádu ŘSD ČR.
  - (8) Hodnocení a schválení Změny podle § 4 odst. 5 této Směrnice ve formě Změnového listu musí být provedeno vždy před samotným zahájením realizace činností, které jsou předmětem Změny. Správce stavby může vydat pokyn k provádění prací Změny před potvrzením (podpisem) Změnového listu v případech, kdy by byl zásadně narušen postup prací a v důsledku toho by hrozilo přerušení prací, anebo vznik škody. Zásadním narušením postupu prací dle předchozí věty není prodloužení Zhotovitele s předložením návrhu Změny dle Pod-článku 13.3 Smluvních podmínek (Červená kniha). Ustanovení tohoto odstavce se netýká Změny dle Pod-článku 13.2 Smluvních podmínek (Červená kniha). Obdobný pokyn může Správce stavby vydat před potvrzením (podpisem) Změnového listu v souvislosti s § 23 odst. 7 této Směrnice. Nutnost tohoto postupu musí být řádně zdůvodněna. Další výjimky z tohoto pravidla z důvodů hodných zvláštního zřetele schvaluje oprávněná osoba Objednatele ke schválení hodnocení Změny dle § 4 odst. 5 této Směrnice.
  - (9) Do doby potvrzení (podpisu) Změnového listu nemohou být práce obsažené v tomto Změnovém listu zahrnuty do Vyúčtování (fakturace). Pokud Vyúčtování (fakturace) bude takové práce obsahovat, nebude Objednatel k Vyúčtování (fakturaci) přihlížet a Vyúčtování (fakturu) vrátí Zhotoviteli k přepracování.
  - (10) Do doby uzavření Evidenčního listu vyhrazené změny / smluvních kompenzačních nároků nemohou být Změny obsažené v tomto Evidenčním listu zahrnuty do Vyúčtování (fakturace). Pokud Vyúčtování (fakturace) bude takové Změny obsahovat, nebude Správce stavby v takovém případě k Vyúčtování (fakturaci) přihlížet a Vyúčtování (fakturu) vrátí Zhotoviteli k přepracování.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 8/36



## § 5

### Nepodstatné Změny

(1) Za nepodstatné Změny se pro účely této Směrnice považují následující Skupiny:

- a) Skupina 1 - Vyhrazené změny závazku dle § 7 této Směrnice;
- b) Skupina 2 - Záměna položek dle § 9 této Směrnice;
- c) Skupina 3 - Změny z nepředvídaných důvodů dle § 10 této Směrnice;
- d) Skupina 4 – Dodatečné stavební práce nezbytné k dokončení dle § 11 této Směrnice;
- e) Skupina 5 - Změny de minimis dle § 12 této Směrnice;
- f) Skupina 6 - Smluvní kompenzační nároky splňující podmínky nepodstatné změny, které nespádají pod písm. a) až e) výše, viz § 15 této Směrnice.

Zařazení do skupin se týká Změn kladných i Změn záporných, a to včetně Změn záporných nesouvisejících se Změnami kladnými.

- (2) Správce stavby je povinen posoudit, zda navrhované Změny dle § 5 odst. 1 písm. a) až e) této Směrnice mohou objektivně zapříčinit vznik Smluvních kompenzačních nároků či případně potřebu provedení dalších Změn na stavbě. Pokud ano, je Správce stavby povinen zajistit jejich ocenění a zhodnotit celkové finanční dopady zamýšlených Změn včetně všech souvisejících nároků.
- (3) Návrh na zařazení Změn do Skupin dle § 5 odst. 1 této Směrnice provádí Správce stavby. Za řádné provedení zařazení Změn do Skupin odpovídá Ředitel věcně příslušného útvaru a schvaluje oprávněná osoba Objednatele dle § 24 této Směrnice. Zdůvodnění zařazení Změn do Skupin je provedeno v Průvodním listu zařazení změny do skupiny (příloha č. 4 této Směrnice).

## § 6

### Řetězení Změn

- (1) Při posuzování konkrétní Změny je vždy nutné komplexně posoudit, jaké veškeré Změny (kladné či záporné) budou či byly předmětnou Změnou vyvolány, ať již přímo či nepřímo, a to včetně posouzení toho, zda určitá Změna vyvolá potřebu jiné Změny, čímž by došlo k tzv. „řetězení Změn“. Všechny takové Změny je nutné posuzovat jako Změny navzájem propojené. Při tomto komplexním posuzování se však vždy musí zvážit a odůvodnit, že existuje příčinná souvislost mezi všemi položkami Změny a skutečností, která Změnu (přímo či nepřímo) vyvolala, tj. že provedení Změny je nezbytné v důsledku dané skutečnosti.
- (2) Při zařazování položek Změny do jednotlivých Skupin platí, že se musí posoudit a odůvodnit, z jakého důvodu určitá položka (práce, náklad) vznikla, což zahrnuje i posouzení, zda nedošlo k „řetězení Změn“. Pokud určitá skutečnost vyvolá nutnost provedení vícero položek (prací, nákladů), je nutné tuto skutečnost posuzovat ve vztahu ke všem takto vyvolaným položkám bez ohledu na to, zda jsou zahrnuty v jedné Změně nebo více samostatných Změnách.

## § 7

### Vyhrazené změny - Skupina 1

- (1) Vyhrazené změny jsou Změny, které si podle § 100 odst. 1 ZZVZ zadavatel může v zadávací dokumentaci vyhradit jako změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku nebo rámcové dohody za splnění následujících podmínek:

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 9/36

- a) Podmínky pro tuto Změnu a její obsah jsou jednoznačně vymezeny a  
b) Změna nemění celkovou povahu veřejné zakázky.
- (2) Vyhrazenou změnou se v případě Změn dle této Směrnice rozumí zejména měření skutečně provedeného množství plnění u měřených smluv (dále jen „Měření“), tedy měření jako způsob určení ceny, kdy jsou hrazeny skutečně provedené práce na základě měřených položek uvedených v soupisu prací s výkazem výměr. Potřeba provedení těchto prací v průběhu realizace zakázky vzniká z důvodu:
- a) upřesnění provedených v rámci zpracování realizační dokumentace stavby nebo  
b) upřesnění objemu skutečně provedených prací na stavbě v průběhu realizace.
- (3) Mezi Vyhrazené změny lze zařadit:
- a) Úprava v důsledku změn nákladů (valorizace) ve smyslu Pod-článku 13.8 (Červená kniha) a úpravy v důsledku změn práva (např. změna DPH).  
b) Měření (např. podle článku 12 Červené knihy FIDIC) v případě, kdy není možné přesně určit množství v rámci jednotlivých položek ve výkazu výměr a vznikne odchylka reálného množství výměr od plánovaného.
- (4) Měření není:
- a) využití položkové ceny obsažené v soupisu prací s výkazem výměr pro ocenění nových prací neobsažených v původní veřejné zakázce;  
b) oprava chybně uvedeného množství položky, (např. řádové odchylky 100 místo 1000 apod.). Je třeba ji řešit dle § 222 ZZVZ;  
c) neprovedení položky či její podstatné části;  
d) změna počtu měrných jednotek u položek, které mají charakter kus/komplet a v soupisu prací se vyskytují pouze v jednotkách kusů (např. portál pro dopravní značení, dokumentace skutečného provedení stavby (DSPS), prostory pro Objednatele, zatěžovací zkouška, mostní ložiska, SOS hláska, kamera, závora, čelo betonového propustku, zařízení proměnných informací (ZPI), atd.);  
e) změna počtu měrných jednotek položky soupisu prací na základě požadavku třetích stran (majetkový správce, Policie ČR, stavební úřad, atd.);  
f) doměřování položek, které si zadavatel za tímto účelem nevyhradil v zadávací dokumentaci.
- (5) Nově stanovené množství v položce se v souladu se Smlouvou měří (jde-li o měřenou položku) a eviduje. Měření a případné další vyhrazené změny dle § 100 odst. 1 ZZVZ nejsou omezeny Zákonem limitem a takto nově naměřené množství se nezapočítává do limitu pro Zákonem povolené změny. Měření může docházet ke zvýšení i snížení množství v jednotlivých položkách. Jestliže dochází k významné odchylce, která indikuje jinou Změnu závazku ze Smlouvy, která není vyhrazenou změnou, bude postupováno podle ustanovení § 10 - § 12 této Směrnice.
- (6) V případě vyhrazené změny se tato Změna eviduje v Evidenčním listu vyhrazené změny, který schvaluje za oprávněnou osobu Objednatele vždy ředitel věcně příslušného útvaru. ZBV je administrováno zpravidla odděleně od ostatních Skupin. Evidenční list vyhrazené změny se uveřejňuje na profilu zadavatele v souladu s § 219 odst. 1 ZZVZ do 15 dnů od podpisu Evidenčního listu vyhrazené změny Objednatelem a Zhotovitelem.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 10/36

- (7) Doměření, tj. odchylky v množství při měření skutečně provedených prací v rámci měřeného kontraktu, se neeviduje prostřednictvím Změn, nýbrž vychází pouze ze záznamů listu s názvem Záznam měření položky (ZMP), obdoba dříve používaného formuláře výkazu výměr provedených prací (LVV) potvrzených odpovědnými osobami, které jsou spolu s Evidenčním listem, podkladem pro fakturaci. Cena je zahrnuta v jednotkových cenách jednotlivých položek.
- (8) Při úpravě v důsledku změn nákladů (při valorizaci) se pro stavby realizované dle Červené nebo Žluté knihy postupuje dle Pod-článku 13.8.
- (9) Pro administraci Změn ve Skupině 1 se použijí přílohy č. 1, 3, 5, 9 a 10 této Směrnice. V případě vyhrazené Změny není povinné zajišťovat podpis autorského dozoru.
- (10) Pro stavby realizované podle Žluté knihy se při měření (vyhrazených změnách) postupuje dle Smluvních podmínek a Požadavků objednatele.

## § 8

### Preliminářové položky

- (1) Preliminářové položky jsou položky uvedené a takto označené v zadávací dokumentaci, u kterých nebylo možné přesně definovat, jaké konkrétní práce a jejich množství bude v rámci veřejné zakázky ve skutečnosti nutné provést, avšak z povahy prací je zřejmé, že v rámci stavby budou muset být provedeny. Proto Objednatel pro srovnatelnost hodnocených nabídek uvádí v zadávací dokumentaci jejich celkovou předpokládanou cenu, doplněnou podrobným popisem těchto prací (v odůvodněných případech i zjednodušenou výkresovou dokumentací) a pokud je to možné i uvedením předpokládaných jednotkových cen v Kč/měrnou jednotku, které budou aplikovány na skutečně vyžádané práce Správcem stavby, potvrzené stavebním dozorem z hlediska jejich množství a provedení.
- (2) Použitím preliminářových položek nesmí být porušeny zásady zadávání veřejných zakázek ve smyslu Zákona, zejména zásada transparentnosti zadávacího řízení, a nesmí dojít k omezení soutěže o nejvhodnější nabídku. Preliminářové položky se využijí především při oceňování stavebních prací prováděných jmenovaným podzhotovitelem.
- (3) Jsou-li stavební práce prováděny do výše prelimináře (tj. částky v Kč uvedené v soupisu prací) v rozsahu a v souladu s popisem preliminářové položky, nejedná se o Změnu dle této Směrnice.
- (4) Změna preliminářové položky se vždy administruje postupem dle § 10 až 12 této Směrnice.

## § 9

### Záměna položek - Skupina 2

- (1) Záměna položek položkového rozpočtu (dále též „Záměna položek“) představuje stavební práce, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 7 ZZVZ, u kterých lze za dodržení níže uvedených podmínek provést započtení, tedy záměnu jedné nebo více položek soupisu stavebních prací jednou nebo více novými položkami, a to v případě, že:
  - a) nové položky soupisu stavebních prací představují srovnatelný druh materiálu nebo prací ve vztahu k nahrazovaným položkám,

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 11/36

- b) cena materiálu nebo prací podle nových položek soupisu stavebních prací je ve vztahu k nahrazovaným položkám stejná nebo nižší,
- c) materiál nebo práce podle nových položek soupisu stavebních prací jsou ve vztahu k nahrazovaným položkám kvalitativně stejné nebo vyšší a
- d) zadavatel vyhotoví o každé jednotlivé záměně přehled obsahující nové položky soupisu stavebních prací s vymezením položek v původním soupisu stavebních prací, které jsou takto nahrazovány, spolu s podrobným a srozumitelným odůvodněním srovnatelnosti materiálu nebo prací podle § 9 odst. 1 písm. a) této Směrnice a stejné nebo vyšší kvality podle § 9 odst. 1 písm. c) této Směrnice.
- (2) Správce stavby musí dbát zejména toho, aby skutečně byly splněny stanovené podmínky, zejména srovnatelnost materiálu nebo plnění podle § 9 odst. 1 písm. a) této Směrnice. Není nezbytné, aby vždy byla striktně zaměněna jedna položka za jednu položku, avšak je nezbytné, aby zaměňované položky spolu úzce souvisely. Dodržením podmínek dle § 9 odst. 1 písm. b) a c) této Směrnice, tedy shodné či vyšší kvality a stejné či nižší ceny, Správce stavby zajistí, aby nedošlo k nedovolené změně ekonomické rovnováhy v neprospěch Objednatele. Záměna se musí týkat konkrétních položek a nelze takto paušálně zaměnit agregované části plnění, aniž by bylo provedeno detailní srovnání jednotlivých položek. Správce stavby zajistí, aby nedošlo k záměně některé z cenově či jinak významných položek (např. určité technologické části plnění představující podstatnou část plnění veřejné zakázky).
- (3) Množství prací, u nichž je provedeno započtení položek podle tohoto § 9 Směrnice, není omezeno Zákonem limitem a nezapočítává se tak do limitu pro Zákonem povolené změny.
- (4) Za záměnu se pro účely postupu dle této Směrnice rozumí rovněž administrativní změny položek vycházející z případné změny nebo aktualizace Oborového třídíku stavebních konstrukcí a prací (OTSKP), bez věcného dopadu na předmět veřejné zakázky. I tyto případy budou administrovány postupem dle § 9 této Směrnice.
- (5) Pokud dojde v průběhu realizace stavby k odchylkám v množství jednotlivých položek stavebních prací, které jsou předmětem Záměny položek, musí být tyto Změny administrovány buď jako Nepředvídaná změna dle § 10 této Směrnice nebo Nezbytná změna dle § 11 této Směrnice nebo Změna de minimis dle § 12 této Směrnice.
- (6) Změna (Záměna položek) musí být administrována formou Změnového listu. Změnový list musí být uveřejněn na profilu zadavatele v souladu s § 219 odst. 1 ZZVZ do 15 dnů od podpisu Změnového listu Objednatelem a Zhotovitelem.
- (7) Pro administraci Změn ve Skupině 2 se použijí přílohy č. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9 a 10 této Směrnice.

## § 10

### Změny z nepředvídaných důvodů - Skupina 3

- (1) Změny z nepředvídaných důvodů (dále též „Nepředvídané změny“) jsou Změny, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 6 ZZVZ, tedy se jedná o Změnu:
- a) jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat,
- b) nemění celkovou povahu veřejné zakázky a

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 12/36

- c) hodnota Změny nepřekročí limit 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn v rámci této Skupiny.
- (2) V případě Změny z nepředvídaných důvodů se jedná o Změny, které vznikají v průběhu realizace zakázky zejména z důvodu:
- upřesnění provedených v rámci zpracování realizační dokumentace stavby, přičemž za upřesnění se nepovažuje Měření dle § 7 této Směrnice,
  - nepředvídaných fyzických podmínek vzniklých na stavbě v průběhu realizace,
  - požadavků třetích osob, pokud tyto požadavky vzniknou v průběhu realizace a jsou uplatněny subjekty, které jsou k tomu oprávněny, nebo
  - nároků Zhotovitele, které vznikly důsledkem okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat.
- Důvody uvedené v § 10 odst. 2 písm. a) až d) této Směrnice se považují za nepředvídané, pokud je prokázáno, že Změně nebylo možné při přípravě zadávacího řízení předejít ani při vynaložení náležité péče ze strany věcně příslušných útvarů odpovědných za zpracování zadávací dokumentace.
- (3) Hodnota Změny, jejíž potřeba vznikla z důvodů podle tohoto paragrafu, se započítává do limitu pro Zákonem povolené změny - viz § 13 této Směrnice.
- (4) Pokud dojde v průběhu realizace stavby k odchylkám v množství jednotlivých položek stavebních prací, které již byly předmětem Nepředvídané změny, musí být tyto Změny administrovány jako Nepředvídaná změna dle § 10 této Směrnice nebo Nezbytná změna dle § 11 této Směrnice nebo Změna de minimis dle § 12 této Směrnice.
- (5) Změna musí být administrována ve formě Změnového listu. Změnový list musí být uveřejněn na profilu zadavatele v souladu s § 219 odst. 1 ZZVZ do 15 dnů od podpisu Změnového listu Objednatelem a Zhotovitelem. Oznámení o Změně musí být odesláno na příslušném formuláři k uveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek. V případě, že původní veřejná zakázka byla uveřejněna v Úředním věstníku Evropské unie (TEDu), musí být Oznámení o Změně odesláno prostřednictvím Věstníku veřejných zakázek k uveřejnění rovněž do TEDu. Odeslání Oznámení o Změně k uveřejnění musí být provedeno do 30 dnů od schválení Změny.
- (6) Pro administraci Změn ve Skupině 3 se použijí přílohy č. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9 a 10 této Směrnice.

## § 11

### Změny nezbytné k dokončení - Skupina 4

- (1) Změny nezbytné k dokončení (dále též „Nezbytné změny“) jsou dodatečné stavební práce, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 5 ZZVZ, u nichž změna v osobě dodavatele:
- není možná z ekonomických anebo technických důvodů spočívajících zejména v požadavcích na slučitelnost nebo interoperabilitu se stávajícím zařízením, službami nebo instalacemi pořízenými zadavatelem v původním zadávacím řízení,
  - by způsobila zadavateli značné obtíže nebo výrazné zvýšení nákladů a
  - hodnota dodatečných stavebních prací nepřekročí limit 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn v rámci této Skupiny.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 13/36

- (2) V případě Změn nezbytných k dokončení se jedná o dodatečné stavební práce, které vznikají v průběhu realizace zakázky, u nichž zadání jinému dodavateli není možné z technických či ekonomických důvodů a způsobilo by Objednateli zejména:
- značné obtíže plynoucí z narušení postupů výstavby (např. zpomalení prací),
  - nedodržení technických a technologických postupů,
  - rozdělení odpovědnosti za vady (např. odmítnutí záruční odpovědnosti).
- (3) Hodnota dodatečných prací, jejichž potřeba vznikla z důvodů podle tohoto paragrafu, se započítává do limitu pro Zákonem povolené změny - viz § 13 této Směrnice.
- (4) Pokud dojde v průběhu realizace stavby k odchylkám v množství jednotlivých položek stavebních prací, které již byly předmětem Nezbytné změny, musí být tyto Změny administrovány jako Nepředvídaná změna dle § 10 této Směrnice nebo Nezbytná změna dle § 11 této Směrnice nebo Změna de minimis dle § 12 této Směrnice.
- (5) V případě nezbytných dodatečných prací musí být Změna administrována ve formě Změnového listu. Změnový list musí být uveřejněn na profilu zadavatele v souladu s § 219 odst. 1 ZZVZ do 15 dnů od podpisu Změnového listu Objednatelem a Zhotovitelem. Oznámení o Změně musí být odesláno na příslušném formuláři k uveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek. V případě, že původní veřejná zakázka byla uveřejněná v Úředním věstníku Evropské unie (TEDu), musí být Oznámení o Změně odesláno prostřednictvím Věstníku veřejných zakázek k uveřejnění rovněž do TEDu. Odeslání Oznámení o Změně k uveřejnění musí být provedeno do 30 dnů od schválení Změny.
- (6) Pro administraci Změn ve Skupině 4 se použijí přílohy č. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9 a 10 této Směrnice.

## § 12

### Změny de minimis - Skupina 5

- (1) Změny de minimis jsou Změny, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 4 ZZVZ, tedy jde o změnu:
- kteřá nemění celkovou povahu veřejné zakázky,
  - jejíž hodnota je nižší než limit 15 % původní hodnoty závazku a současně,
  - jejíž hodnota je nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku stanovený nařízením vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, který je aktualizovaný vždy k 1. lednu každého sudého roku,
  - plynoucí z nároků Zhotovitele při splnění podmínek uvedených pod písm. a) až c).
- (2) Hodnota Změny podle § 12 této Směrnice se započítává do limitu pro Změny de minimis stanoveného Zákonem - viz § 13 této Směrnice.
- (3) Pokud dojde v průběhu realizace stavby k odchylkám v množství jednotlivých položek stavebních prací, které již byly předmětem Změny de minimis, musí být tyto Změny administrovány jako Změna de minimis dle § 12 této Směrnice.
- (4) V případě Změny de minimis musí být Změna administrována ve formě Změnového listu. Změnový list musí být uveřejněn na profilu zadavatele v souladu s § 219 odst. 1 ZZVZ do 15 dnů od podpisu Změnového listu Objednatelem a Zhotovitelem.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 14/36

(5) Pro administraci Změn ve Skupině 5 se použijí přílohy č. 1, 2, 3, 4, 7, 8, 9 a 10 této Směrnice.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 15/36

## § 13

### Způsob započítávání a výpočtu limitů

- (1) Změny, jejichž hodnota se nezapočítává do limitu pro Zákonem povolené změny, jsou:
  - a) Skupina 1 - Vyhrazené změny závazku podle § 7 této Směrnice a
  - b) Skupina 2 - Záměna položek podle § 9 této Směrnice.
- (2) Změny dle § 13 odst. 1 písm. a) této Směrnice představují zejména „Doměření“, tj. změny v množství jednotlivých položek (kladné i záporné) v důsledku upřesnění VD-ZDS v RDS (pokud se zpracovává) nebo porovnáním skutečného stavu na staveništi oproti předpokladu VD-ZDS, které však neznamenají změnu technického řešení díla ani provedení nové položky anebo nejsou důsledkem chybně uvedeného množství položky. Způsob Měření je stanoven ve Smlouvě.
- (3) Změny dle § 13 odst. 1 písm. b) této Směrnice představují vzájemné záměny položek provedené postupem dle § 9 této Směrnice, přičemž zaměnit položky lze pouze do výše objemu prací původně uvedeného v soupisu prací v zadávací dokumentaci. Záměny položek je možné provést pouze v rámci jednoho SO/PS a v rámci jednoho Změnového listu.
- (4) Změny, jejichž hodnota se započítává do limitu pro Zákonem povolené změny, jsou:
  - a) Skupina 3 - Změny z nepředvídaných důvodů podle § 10 této Směrnice;
  - b) Skupina 4 - Změny nezbytné k dokončení podle § 11 této Směrnice;
  - c) Skupina 5 - Změny de minimis podle § 12 této Směrnice.
- (5) Pro Změny dle § 13 odst. 4 písm. a) a b) této Směrnice platí:
  - a) hodnota Změny nepřekročí limit 50 % původní hodnoty závazku (Přijaté smluvní částky); pokud bude provedeno více Změn, je rozhodný součet hodnot všech Změn v rámci této Skupiny;
  - b) limit 50 % původní hodnoty závazku je stanoven pro každou jednotlivou Skupinu samostatně. Do limitu se zahrnuje součet hodnot Změn kladných a absolutních hodnot Změn záporných;
  - c) přípustný cenový nárůst podle obou těchto skupin Změn (Skupina 3 + Skupina 4) nesmí v součtu překročit limit 30 % původní hodnoty závazku. Při výpočtu tohoto limitu se však odečítá hodnota stavebních prací, které nebyly s ohledem na provedené Změny realizovány.
- (6) Pro Změny dle § 13 odst. 4 písm. c) této Směrnice platí:
  - a) hodnota Změny nepřekročí limit 15 % původní hodnoty závazku (Přijaté smluvní částky); pokud bude provedeno více Změn, je rozhodný součet hodnot všech Změn v rámci této Skupiny;
  - b) Změna samostatně nebo v součtu všech Změn nepřekračuje hodnotu příslušného finančního limitu pro nadlimitní veřejné zakázky (viz § 12 odst. 1 písm. c) této Směrnice;
  - c) při výpočtu limitů uvedených v § 13 odst. 6 písm. a) a b) této Směrnice je třeba do limitu zahrnout součet hodnot Změn kladných a absolutních hodnot Změn záporných.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 16/36



- (7) Pro účely této Směrnice je základem pro výpočet všech limitů vždy 100 % původní hodnoty závazku (Přijaté smluvní částky bez DPH), a to po celou dobu realizace stavby beze změny. Pro účely výpočtu není původní hodnota závazku navýšena o vyhrazené změny, tj. především nezahrnuje upřesnění měření skutečně provedeného plnění. V případě neprovedených prací se tento základ pro účely výpočtu jednotlivých limitů nesnižuje. V případě, že nabídková cena obsahuje rezervu, její hodnota rovněž není pro účely výpočtu limitů zahrnuta do původní hodnoty závazku.

## § 14

### Smluvní kompenzační nároky - obecně

- (1) Smluvní kompenzační nároky (Claimy) představují obecně kompenzační nároky stran především při neplnění jejich povinností ze Smlouvy (vyjmenované ve Smlouvě) anebo při událostech mimo kontrolu stran uplatněné v průběhu realizace stavby dle Smluvních / Obchodních podmínek (jiná souvislost se Smlouvou). Claimy jsou kompenzačním mechanismem navazujícím na smluvní dělení rizik mezi jednotlivé účastníky výstavbového projektu.
- (2) Vyčíslení nákladů vzniká na základě Smlouvou předepsaného postupu, kdy Zhotovitel a Objednatel si navzájem oznamují a dokládají claimy.
- (3) Pro smluvní claimy platí, že procedura uplatnění claimu má uveden detailní postup ve Smlouvě.
- (4) Claimy Zhotovitele jsou uplatňovány zpravidla:
- na přiměřené prodloužení Doby pro uvedení stavby do provozu a Doby pro dokončení nebo jiného smluvně stanoveného termínu / milníku;
  - na dodatečnou platbu smluvních kompenzačních nároků spojených s prodloužením Doby pro dokončení.

Obecná úprava postupu pro uplatnění a řešení claimů Zhotovitele se nachází v Pod-článku 20.1 Červené knihy FIDIC.

- (5) Claimy Objednatele jsou uplatňovány zpravidla:
- na prodloužení záruční doby;
  - na uhrazení smluvní pokuty (ve smyslu Pod-článku 4.28) stanovené v Příloze k nabídce;
  - na srážku z ceny z důvodu vadně plněné práce.

Obecná úprava postupu pro uplatnění a řešení claimů Objednatele se nachází v Pod-článku 2.5 Červené knihy FIDIC.

- (6) S ohledem na jejich různorodost není možné Smluvní kompenzační nároky Zhotovitele řešit pomocí jednoho přístupu, ale bude třeba vždy posoudit konkrétní případ. Správce stavby posoudí, zda se jedná o:
- a) uplatnění smluvního mechanismu předvídaného již v zadávacích podmínkách, případně vyhrazené, a tudíž povolené změny dle § 100 odst. 1 ZZVZ (Vyhrazené změny - Skupina 1),
  - b) Smluvní kompenzační nároky na platbu i čas v souvislosti s dodatečnými pracemi, které lze řešit v rámci § 222 odst. 5 ZZVZ, případně též § 222 odst. 6 ZZVZ, pokud by se jednalo o změny, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat, a nebo jsou nezbytné k dokončení (Nepředvídané změny - Skupina 3 nebo Nezbytné změny - Skupina 4) nebo které lze řešit v rámci § 222 odst. 4 ZZVZ (Změny de minimis – Skupina 5),
  - c) Smluvní kompenzační nároky, které

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 17/36

- (i) mají charakter obdobný nároku na náhradu škody, které se ZZVZ nedotýkají a jejichž uplatnění nemá charakter změny Smlouvy,
  - (ii) se týkají hodnoty zpoždění a ztížených podmínek, které jsou součástí Smluvní ceny, ale vzhledem ke svému charakteru, kdy jde především o smluvní řešení náhrady škody, by neměly být řešeny v režimu ZZVZ (Skupina 6).
- (7) Finanční nároky vzniklé z jednotlivých Smluvních kompenzačních nároků budou z hlediska jejich administrace a postupu dle této Směrnice přednostně řešeny jako Změny dle § 7 - § 12 této Směrnice. Správce stavby je vždy povinen posoudit, zda předmětný Smluvní kompenzační nárok lze samostatně administrovat postupem pro Změny dle § 7 - § 12 této Směrnice nebo zda má souvislost s jinou Změnou, která je administrována postupem dle § 7 - § 12 této Směrnice. V případě existence takové souvislosti bude Smluvní kompenzační nárok administrován společně s touto Změnou a stejným způsobem jako související Změna, tj. postupem dle § 7 - § 12 této Směrnice.
- (8) Oprávněnost a výše Smluvních kompenzačních nároků Zhotovitele musí odpovídat skutečným, účelně a hospodárně vynaloženým nákladům stanoveným v souladu se Smlouvou a musí být v souladu s Metodikou pro kvantifikace finančních nároků při zpoždění a prodloužení.
- (9) Každý Claim Zhotovitele je ze strany Správce stavby vypořádán ve smyslu Pod-článku 3.5 Červené knihy FIDIC
- a) dohodou smluvních stran nebo
  - b) určením v případě, že k dohodě smluvních stran nedošlo.
- (10) Správce stavby musí:
- a) ověřit, zda oznámení Claimu bylo zasláno druhé smluvní straně a případně sjednat nápravu;
  - b) zajistit projednání Claimu se smluvními stranami za účelem dosažení dohody (projednání může probíhat společně nebo s každou stranou zvlášť);
  - c) zajistit oznámení výsledku dohody smluvním stranám (je-li dohoda dosažena);
  - d) vést evidenci claimů Objednatele i Zhotovitele a sledovat stav jejich vypořádání.
- V případě oznámeného claimu, který nemá za následek změnu Smlouvy a jehož předmětem je prodloužení doby či nárok na dodatečnou platbu kvantifikovaný dle Metodiky pro kvantifikaci finančních nároků při zpoždění a prodloužení a je dosaženo dohody smluvních stran, Správce stavby zajistí přípravu dohody. Dohoda může mít např. formu standardizovaného dokumentu Dohoda dle Pod-článku 3.5 za účasti Správce stavby.
- (11) Claimy, které mají za následek změnu Smlouvy nelze řešit dohodou a musí být administrovány formou Dodatku ke Smlouvě.
- (12) V případě, že ve věci Claimu nebylo dosaženo dohody smluvních stran, Správce stavby spravedlivě určí a určení doručí oběma smluvním stranám. Určení Správce stavby, kterému nepředcházelo projednání s oběma smluvními stranami, není přípustné.
- (13) Pokud z Claimu vyplývá nárok Zhotovitele na dodatečnou platbu, je (po Dohodě, Určení či uzavření Dodatku) administrován formou ZBV postupem podle této Směrnice.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 18/36

- (14) Oprávněné osoby za Objednatele ve věci tohoto projednání claimů Zhotovitele stanovuje PGŘ č. 14/2020 Výkon práv a povinností ŘSD ČR jako Objednatele na stavbách ŘSD ČR - Organigram Objednatele (FIDIC RED BOOK).

#### § 15

##### **Smluvní kompenzační nároky, které nespádají pod § 7 - § 12 Směrnice - Skupina 6**

- (1) Do Skupiny 6 budou zařazeny výhradně ty Smluvní kompenzační nároky, které nelze řešit jako Změny dle § 7 - § 12 této Směrnice.
- (2) Při určení oprávněnosti a výše Smluvních kompenzačních nároků Zhotovitele zařazených do Skupiny 6 se postupuje podle § 14 odst. 8 této Směrnice včetně doložení podkladů a zdůvodnění prokazujících vynaložení nákladů potvrzených Znaleckým posudkem, který zadává Věcně příslušný útvar.
- (3) V případě Smluvních kompenzačních nároků zařazených do Skupiny 6 se tato Změna pouze eviduje v Evidenčním listu smluvních kompenzačních nároků. Evidenční list smluvních kompenzačních nároků se uveřejňuje na profilu zadavatele v souladu s § 219 odst. 1 ZZVZ do 15 dnů od podpisu Evidenčního listu smluvních kompenzačních nároků smluvními stranami.
- (4) Pro administraci Změn ve Skupině 6 se použijí přílohy č. 1, 2, 3, 4, 6, 8, 9 a 10 této Směrnice s tím, že Změny ve Skupině 6 musí být administrovány v samostatné ZBV.

#### § 16

##### **Změny záporné - obecně**

- (1) Změny záporné se administrují stejným způsobem jako Změny kladné.
- (2) Pro účely této Směrnice se za Změny záporné považují:
  - a) Změny, které jsou Vyhrazenou změnou a jejich hodnota je zjištěna Měřením podle § 7 této Směrnice.
  - b) Změny, jejichž hodnota odpovídá hodnotě prací, které nebyly realizovány s ohledem na Změny kladné podle § 9 - § 12 této Směrnice (Změny záporné související se Změnami kladnými).
  - c) Změny, jejichž předmětem je vypuštění části plnění bez náhrady (Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými).
- (3) Změny záporné související se Změnami kladnými (§ 16 odst. 2 písm. a) - b) této Směrnice) se administrují společně se Změnami kladnými, tj. postupem dle § 10 - § 12 této Směrnice. Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými (§ 16 odst. 2 písm. c) této Směrnice) budou administrovány postupem dle § 17 této Směrnice.

#### § 17

##### **Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými**

- (1) Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými (v téže ZBV) lze zařadit pouze do Skupiny 1, 3, 4 nebo 5.
- (2) Pro administraci Změn záporných nesouvisejících se Změnami kladnými se použijí postupy a přílohy předepsané pro příslušnou Skupinu.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 19/36

## § 18

### Změny zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění (JŘBU)

- (1) Zadavatel si může v zadávací dokumentaci vyhradit možnost použití JŘBU pro poskytnutí nových stavebních prací vybraným dodavatelem (opční právo) za předpokladu, že
  - a) podmínky pro nové stavební práce odpovídají podmínkám pro použití JŘBU dle § 66 ZZVZ,
  - b) předpokládaná hodnota nových stavebních prací nepřevyšuje 30 % předpokládané hodnoty veřejných zakázek a
  - c) v zadávací dokumentaci uvede předpokládanou dobu a rozsah poskytnutí nových stavebních prací.
- (2) Zadavatel může za splnění Zákonem stanovených podmínek zadat dodatečné stavební práce rovněž v JŘBU (např. z důvodu ochrany výhradních práv nebo je-li takový postup nezbytný v důsledku krajně naléhavé okolnosti, kterou zadavatel nemohl předvídat a ani ji nezpůsobil, a současně nelze dodržet lhůty pro otevřené řízení, užší řízení nebo jednací řízení s uveřejněním; v případě podlimitní veřejné zakázky rovněž lhůty ve zjednodušeném podlimitním řízení). Možnosti postupu v JŘBU je nutné vykládat vždy restriktivně.
- (3) Postup při zadání plnění v JŘBU je podrobně upraven ve Směrnici upravující aplikaci Zákona.

## § 19

### Základní postup pro určení Skupiny

- (1) Při určení Skupiny postupuje Správce stavby následovně, a to v tomto závazném pořadí:
  - i. ověří, zda práce ve Změně splňují náležitosti Vyhrazené změny podle § 7 této Směrnice a práce splňující podmínky pro Vyhrazené změny administruje způsobem dle § 7 této Směrnice, u zbývajících prací ve Změně (jsou-li takové),
  - ii. ověří, zda práce ve Změně splňují náležitosti pro Započtení položek podle § 9 této Směrnice a práce splňující podmínky pro Započtení položek administruje způsobem dle § 9 této Směrnice, u zbývajících prací ve Změně (jsou-li takové),
  - iii. ověří, zda práce ve Změně splňují náležitosti pro Nepředvídané změny podle § 10 této Směrnice a nebo pro Nezbytné změny podle § 11 této Směrnice, včetně dodržení limitů stanovených v § 13 této Směrnice a práce splňující podmínky pro Nepředvídané změny nebo pro Nezbytné změny administruje způsobem dle příslušných § 10 a § 11 této Směrnice (jsou-li takové),
  - iv. ověří, zda práce ve Změně splňují náležitosti pro Změny de minimis podle § 12 této Směrnice včetně dodržení limitů stanovených v § 13 této Směrnice a práce splňující podmínky Změny de minimis administruje způsobem dle § 12 této Směrnice, u zbývajících položek ve Změně (jsou-li takové),
  - v. u zbývajících položek ve Změně (jsou-li takové) ověří, zda položky ve Změně splňují náležitosti pro Smluvní kompenzační nároky podle § 15 této Směrnice, které nespádají pod § 7 - § 12 této Směrnice a položky splňující podmínky pro Smluvní kompenzační nároky, které nespádají pod § 7 - § 12 této Směrnice, administruje způsobem dle § 15 této Směrnice.
- (2) V případě, že práce ve Změně nespĺňují náležitosti pro zařazení do skupin dle této Směrnice je nutné prověřit jiný způsob provedení Změny a nebo postupovat v novém zadávacím řízení dle Zákona.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 20/36

- (3) Správce stavby bude postupovat dle § 19 odst. 1 této Směrnice vždy.
- (4) V případě nutnosti dodatečné změny skupiny u již zařazených a schválených změn, např. z podnětu veřejnosprávní kontroly, existuje způsob pro změnu skupiny, který je podrobně popsán v § 26a této Směrnice.

## § 20

### Zásady oceňování Změn a tvorba nových položek

- (1) Hodnota Změn kladných i záporných, v důsledku kterých dochází ke změně rozsahu stavebních prací oproti původnímu rozsahu uvedenému v soupisu prací nebo k jejich úplnému vypuštění, se určí jako součin množství jednotek, o které se rozsah stavebních prací mění, a jednotkové ceny takových prací.
- (2) Ocenění Změn kladných neuvedených v § 20 odst. 1 této Směrnice musí vždy respektovat limity pro Zákonem povolené Změny uvedené v § 13 této Směrnice a v maximální míře i zásadu účelnosti, efektivnosti a hospodárnosti.
- (3) Nové položky stavebních prací se tvoří pro ocenění Změn kladných neuvedených v Soupisu prací v souladu s příslušnými ustanoveními Smlouvy.
- (4) Není-li ve Smlouvě stanoveno jinak, bude Správce stavby postupovat následovně:
- a) Jednotková cena nové položky bude přednostně převzata z odpovídající položky uvedené ve Smlouvě (pokud odpovídá množství a charakter prováděných prací), případně odvozena se zdůvodněním jejího použití a provedené úpravy.
- b) Není-li k dispozici vhodná položka dle předchozího odst. (4), písm. a), bude jednotková cena stanovena (v následujícím pořadí priority):
- i) na základě ceny příslušné položky databáze „Expertních cen OTSKP“ (Oborový třídník stavebních konstrukcí a prací) platné ke dni předložení návrhu Zhotovitele (pro stavby realizované na základě Obecných/zvláštních smluvních podmínek FIDIC Červená kniha, pokud se dle Přílohy k nabídce Pod-článek 13.8 Úpravy v důsledku změn nákladů nepoužije);
- ii) na základě ceny příslušné položky databáze „Expertních cen OTSKP“ (Oborový třídník stavebních konstrukcí a prací) platné k Základnímu datu (pro stavby realizované na základě Obecných/zvláštních smluvních podmínek FIDIC Červená kniha, pokud se dle Přílohy k nabídce Pod-článek 13.8 Úpravy v důsledku změn nákladů použije);
- iii) určením Správce stavby podle Pod-článku 3.5 na základě Zhotovitelova návrhu kalkulace přiměřených přímých nákladů položky spolu s přírůžkou přiměřeného zisku, výrobní režie a správní režie. Přírůžka na výrobní a správní režii se týká výhradně návrhu kalkulace položek stavebních prací (pokud není ve Smlouvě uvedeno jinak). V případě poplatků za skládku bude postupováno individuálně.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 21/36

Pouze pro pozemní stavby (např. stavební objekty areálů SSÚD včetně DO PČR) je možno použít pro ocenění položek ve změně ceny příslušné položky cenové soustavy, ve které byl soupis prací vyhotoven.

- (5) Jednotková cena nové položky by neměla (pokud je takové srovnání možné) překročit jednotkovou cenu v daném místě a čase obvyklou.
- (6) Pokud není ve Smlouvě stanoveno jinak, tak se za přiměřenou výši výrobní režie považuje 5 % z přiměřených přímých nákladů, za přiměřenou výši správní režie se považuje 5 % z přiměřených přímých nákladů a přiměřený zisk je ve výši 5 % z přiměřených přímých nákladů.
- (7) Pro stavby realizované podle Žluté knihy se při oceňování postupuje dle Smluvních podmínek a Požadavků objednatele.

## § 21

### Obsah dokumentace Změny

- (1) Dokumentace Změny obsahuje následující dokumenty:
  - a) Přehled dokladů (příloha č. 2 této Směrnice).
  - b) Krycí list ZBV (příloha č. 3 této Směrnice).
  - c) Průvodní list zařazení změny do skupiny (příloha č. 4 této Směrnice).
  - d) Evidenční list vyhrazené změny pro Změny Skupiny 1 (příloha č. 5)
  - e) Evidenční list pro smluvní kompenzační nároky (příloha č. 6)
  - f) Změnový list pro Změny Skupiny 2-5 (příloha č. 7 této Směrnice).
  - g) Zápis o projednání ocenění soupisu prací a ceny stavebního objektu/provozního souboru (příloha č. 8 této Směrnice).
  - h) Rozpis ocenění změn položek (v příloze č. 9 této Směrnice budou uvedeny pouze změněné a nové položky, nedokládá se soupis prací celého stavebního objektu).
  - i) Přehled zařazení změn do skupin (příloha č. 10 této Směrnice).
  - j) Vyjádření AD k příčině vzniku změny a k jejímu řešení, pokud je to s ohledem na povahu změny účelné (např. nedokládá se u Vyhrazených změn dle § 7 této Směrnice).
  - k) Další doklady, např. soupis prací, měřičské protokoly, výkresová dokumentace změny vč. rozdílového schéma ve vztahu k PDPS, výsledky zkoušek - bude doložené digitální formou.

Vzhledem k zařazení Změn do skupin nemusí dokumentace Změny obsahovat všechny výše uvedené doklady, což vyplývá z dalších ustanovení této Směrnice. Pořadí dokladů v ZBV vyplývá z Přehledu dokladů (příloha č. 2 této Směrnice).

- (2) Ředitel věcně příslušného útvaru je povinen zajistit archivaci dokumentace Změny jako nedílnou součást smluvních dokumentů týkajících se veřejné zakázky na realizaci stavby. Jedna kopie dokumentace Změny musí být po dobu realizace díla uložena i v kanceláři Správce stavby.
- (3) Dokumentace Změn v rozsahu § 21 odst. 1 písm. a) až o) této Směrnice a zdůvodnění v rozsahu Průvodního listu zařazení změny do skupiny je Správce stavby povinen průběžně (tj. včetně

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 22/36

návrhů, u nichž probíhá proces posuzování) vést také v elektronické evidenci Změn podle § 25 této Směrnice.

- (4) Při předání staveniště Správce stavby předá Zhotoviteli platnou verzi této Směrnice.
- (5) Změny u jednoho SO/PS, které spolu věcně a časově souvisí, budou administrovány na základě zařazení do Skupiny dle této Směrnice a současně se zařadí do jedné dokumentace Změny.

## § 22

### Evidenční list a Změnový list

- (1) Změna bude administrována ve formě Evidenčního listu vyhrazené změny / smluvních kompenzačních nároků nebo Změnového listu řádně podepsaného osobou oprávněnou jednat jménem nebo v zastoupení Zhotovitele a oprávněnou osobou Objednatele. Vzor Evidenčního listu vyhrazené změny / smluvních kompenzačních nároků nebo Změnového listu je uveden v příloze č. 5 až 7 této Směrnice.
- (2) Evidenční list vyhrazené změny / smluvních kompenzačních nároků a Změnový list musí obsahovat:
  - a) uvedení iniciátora Změny, tj. osobu, která Změnu požadovala (Zhotovitel nebo Objednatel) pouze v případě Změnového listu,
  - b) popis Změny v rozsahu nezbytném pro získání dostatečných informací o navrhované Změně (již neuvádět zdůvodnění), který může zahrnovat i více dílčích změn, avšak pouze na jednom SO/PS.
  - c) popis Změny v rozsahu nezbytném pro získání dostatečných informací o navrhované Změně (již neuvádět zdůvodnění),
  - d) uvedení celkové ceny Změny s oddělením hodnoty Změn kladných a Změn záporných,
  - e) vyjádření (souhlas se Změnou) Projektanta (autorského dozoru) - pouze v případě Změnového listu,
  - f) vyjádření (souhlas se Změnou) Supervize (je-li na dané stavbě využívána),
  - g) vyjádření (souhlas se Změnou) Správce stavby / pověřené osoby Objednatele (viz též § 2 odst. 10 této Směrnice),
  - h) podpisy osob jednajících za Objednatele a Zhotovitele, včetně dokumentů, které je k takovým úkonům opravňují.
- (3) Evidenční list pro vyhrazenou změnu vychází pouze ze záznamů listu ZMP/LVV. Musí obsahovat vyjádření (souhlas se Změnou) Správce stavby / pověřené osoby Objednatele (viz též § 2 odst. 10 této Směrnice) a podpisy osob jednajících za Objednatele a Zhotovitele.
- (4) Oprávněnými osobami Objednatele a Zhotovitele podepsaný Evidenční list vyhrazené změny /smluvních kompenzačních nároků a Změnový list je podkladem pro Vyúčtování (fakturaci) prací / nároků obsažených ve Změně.

## § 23

### Procesní postup při vzniku Změn

- (1) Jestliže Správce stavby s odvoláním na Pod-článek 13.1 Smluvních podmínek (Červená kniha) navrhne Zhotoviteli provedení Změny, učiní tak pokynem nebo požadavkem, aby Zhotovitel předložil návrh.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 23/36

- (2) Jestliže Zhotovitel postupem podle Smlouvy navrhne Správci stavby provedení Změny, jehož součástí bude řádné zdůvodnění Změny včetně základních dokladů potvrzujících opodstatněnost Změny a příloha č. 9 této Směrnice, poté Správce stavby:
- prověří, zda návrh Zhotovitele splňuje náležitosti příslušných ustanovení Smlouvy, zejména jestli je jeho součástí popis s uvedením všech SO/PS, kterých se návrh týká, řádné zdůvodnění a dokladování navrhované Změny, návrh Zhotovitele na ocenění Změny ve formě Rozpisu ocenění změn položek (pokud je to s ohledem na charakter změny a harmonogram prací možné). Dále zkontroluje výši hodnoty Změny ve vztahu k požadovaným finančním limitům a je-li to nutné, vyžádá si návrh změn programu prací/harmonogramu, vyvolaných navrhovanou Změnou, anebo návrh úprav doby pro dokončení. Bude-li mít návrh Zhotovitele na provedení Změny nedostatky, vyzve Správce stavby Zhotovitele k jejich odstranění a stanoví mu za tím účelem přiměřenou lhůtu;
  - v případě, že Zhotovitel navrhuje Změnu s odvoláním na Pod-článek 13.2 Smluvních podmínek (Červená kniha), prověří, zda navrhovaná Změna splňuje podmínky tohoto Pod-článku pro (i) urychlení dokončení stavby, (ii) snížení nákladů Objednatele na realizaci, údržbu nebo provoz stavby, (iii) zlepšení efektivity nebo hodnoty dokončené stavby pro Objednatele nebo (iv) provedení Změny bude jinak ku prospěchu Objednatele.
- (3) Existují-li důvody pro provedení Změny, Správce stavby si vyžádá v případě, že oprávněnou osobou Objednatele je Generální ředitel či Ředitel úseku GŘ, cestou podřízeného odboru úseku GŘ souhlas oprávněné osoby Objednatele před vydáním pokynu ke zpracování ZBV (respektive k Variaci) a to například formou návrhu Průvodního listu (příloha č. 4 této Směrnice) s orientačním finančním vyčíslením a stanoviskem Správce stavby (dále např. stanovisko AD, stanovisko TDI, zjednodušená výkresová dokumentace, výsledky relevantních zkoušek). Následně udělí bezodkladně pokyn Zhotoviteli ke zpracování a předložení návrhu části ZBV (příloha č. 9 této Směrnice a dokladová část Změny) s uvedením návrhu na rozdělení položek do jednotlivých Skupin dle této Směrnice a přiměřené lhůty, ve které má být návrh předložen.
- (4) Existují-li důvody pro provedení Změny s odvoláním na Pod-článek 13.2 Smluvních podmínek (Červená kniha), Správce stavby si vyžádá Zvláštní souhlas Objednatele viz PGR 14/2020.
- (5) Poté, co Zhotovitel Správci stavby předloží návrh Změny formou předložení návrhu části ZBV (příloha č. 9 této Směrnice a dokladová část Změny), předložený návrh Správce stavby se Zhotovitelem projedná a výsledky jednání zaznamená do Zápisu o projednání ocenění soupisu prací a ceny stavebního objektu/provozního souboru, kterého se Změna týká. Zároveň Zhotovitel ve spolupráci se Správcem stavby zpracuje návrh kompletní dokumentace Změny (ZBV). Po projednání dokumentace Změny (ZBV) Správce stavby, Zhotovitel a další osoby ve smyslu § 22 odst. 2 této Směrnice návrh Evidenčního listu vyhrazené změny/smluvních kompenzačních nároků nebo Změnového listu a další zhotovované dokumenty podepíší.
- (6) Správce stavby poté předloží oprávněné osobě Objednatele dokumentaci Změny v rozsahu podle § 21 této Směrnice. Zjistí-li oprávněná osoba Objednatele, že předložený návrh dokumentace Změny obsahuje nedostatky, vrátí ji bez zbytečného odkladu Správci stavby, který je povinen zajistit odstranění těchto nedostatků bez prodlení. Správce stavby poté postupuje přiměřeně dle § 23 odst. 1 až 4 této Směrnice.
- (7) Rozhodnutí o provedení Změny je přijato okamžikem podpisu Evidenčního listu vyhrazené změny/smluvních kompenzačních nároků nebo Změnového listu oprávněnou osobou

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 24/36



Objednatele. Rozhodnutí oprávněné osoby Objednatele o provedení či neprovedení Změny nemusí být totožné se stanovisky všech vyjadřovatelů ve smyslu § 22 odst. 2 této Směrnice.

- (8) Rozhodnutí o Změně v podobě Evidenčního listu vyhrazené změny/smluvních kompenzačních nároků nebo Změnového listu podepsaného oprávněnou osobou Objednatele se doručí Zhotoviteli způsobem sjednaným ve Smlouvě. Pokyn Správce stavby Zhotoviteli k provedení Změny dle Změnového listu bude vydán neprodleně, nebyl-li již tento pokyn vydán postupem podle § 4 odst. 7 této Směrnice.
- (9) Pokud hrozí, že by do doby schválení či neschválení Změn v podobě Změn záporných oprávněnou osobou Objednatele mohlo být na stavbě dle harmonogramu prací započato s prováděním prací, které nemají být v rámci navržených Změn záporných provedeny, vydá Správce stavby Zhotoviteli pokyn k jejich dočasnému pozastavení, nebyl-li již tento pokyn vydán podle § 4 odst. 7 této Směrnice.

## § 24

### Oprávněné osoby Objednatele

- (1) K přijetí rozhodnutí o Změně a k podpisu Evidenčního listu vyhrazené změny/smluvních kompenzačních nároků nebo Změnového listu dle této Směrnice jsou oprávněni:

a) Generální ředitel,

- pokud úhrnné ocenění Změn kladných (bez odečtení Změn záporných) nebo Změn záporných (bez přičtení Změn kladných) ve všech Změnách zařazených do jednotlivých Skupin v rámci jednoho konkrétního stavebního objektu/provozního souboru a zahrnutých do jedné Změny, přesahuje hodnotu  $\pm 50$  mil. Kč (bez DPH),
- pokud se jedná o Akceleraci (urychlení provádění díla či jakékoliv jeho části), přičemž způsob a načasování úhrady ocenění Akcelerace je definováno Dodatkem Smlouvy

nebo

b) Ředitel úseku GŘ, pokud

úhrnné ocenění Změn kladných (bez odečtení Změn záporných) nebo Změn záporných (bez přičtení Změn kladných) ve všech Změnách zařazených do jednotlivých Skupin v rámci jednoho konkrétního stavebního objektu/provozního souboru a zahrnutých do jedné Změny, dosáhnou hodnoty v rozmezí  $\pm 10$  mil. Kč (bez DPH) až  $\pm 50$  mil. Kč (bez DPH)

nebo

c) Ředitel věcně příslušného útvaru, pokud se jedná o případy

- uvedené v § 7, odst. (6) Skupina 1 (a to bez omezení hodnoty změny),
- neuvedené v § 24, odst. (1), písm. a) a b).

- (2) Pokud je k přijetí rozhodnutí o Změně a k podpisu Evidenčního listu vyhrazené změny/smluvních kompenzačních nároků nebo Změnového listu dle této Směrnice oprávněn Generální ředitel nebo Ředitel úseku GŘ, pak budou oprávněnou osobou Objednatele podepsány všechny Evidenční listy vyhrazené změny/smluvních kompenzačních nároků nebo Změnové listy zahrnuté do jedné dokumentace Změny.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 25/36

- (3) Pokud je k přijetí rozhodnutí o Změně dle této Směrnice oprávněn Generální ředitel, bude ke Změně vždy přiloženo stanovisko Ředitele úseku GŘ.

## § 25

### Elektronická evidence Změn

- (1) Ředitel věcně příslušného útvaru zajistí vedení elektronické evidence Změn v souladu se Směrnicí GŘ č. 9/2008 Pravidla pro oceňování staveb a používání programu Aspe.
- (2) U staveb, na které se nevztahuje povinnost dle § 25 odst. 1 této Směrnice, zajistí Ředitel věcně příslušného útvaru vedení elektronické evidence Změn dostatečně průkazným způsobem.
- (3) Elektronická evidence Změn je nedílnou součástí dokumentace Změny. Schválením Změny se rozumí podpis Evidenčního listu vyhrazené změny, Evidenčního listu smluvních kompenzačních nároků nebo Změnového listu oprávněnou osobou Objednatele podle § 24 této Směrnice provedený se současným schválením Změny zavedené do elektronické evidence Změn, provedený / zajištěný oprávněnou osobou Objednatele podle § 24 této Směrnice.
- (4) Součástí elektronické evidence změn v programu Aspe jsou datové výstupy umožňující průběžné sledování všech schválených a připravovaných Změn.

## § 26

### Společné zásady

- (1) Při administraci Změn je nutné vždy postupovat bezodkladně a v co nejkratších termínech, aby nedošlo k narušení harmonogramu.
- (2) Všechny osoby vyjadřující se k návrhu na Změny jsou povinny vydat své vyjádření bezodkladně po předložení takového návrhu, nejpozději však do 10 pracovních dní po jeho předložení. Pokud příslušná osoba, která se má k návrhu na Změny vyjádřit, zjistí závažné nedostatky zpracování návrhu nebo není-li návrh dostatečně doložen doklady požadovanými touto Směrnicí, vrátí návrh k provedení opravy či doplnění dokladů osobě, která příslušné osobě návrh předložila. Osoba, jíž byl návrh vrácen, bezodkladně odstraní vytykané nedostatky návrhu, případně svolá k vypořádání připomínek jednání, na kterém budou připomínky vypořádány.
- (3) Distribuci schválené dokumentace Změny zajistí Správce stavby dle rozdělovníku na Evidenčním listu vyhrazené změny, Evidenčním listu smluvních kompenzačních nároků nebo na Změnovém listu. Po podpisu každého Evidenčního listu vyhrazené změny, Evidenčního listu smluvních kompenzačních nároků nebo Změnového listu vrátí neprodleně oprávněná osoba Objednatele Správci stavby veškeré písemné podklady a dokumentaci, které byly oprávněné osobě Objednatele v souvislosti se Změnou předány.
- (4) Obsahuje-li dokumentace Změny některé dokumenty v originále nebo s originálními podpisy, musí být tyto dokumenty zařazeny do paré č. 1 dokumentace Změny.
- (5) Správce stavby zajistí ověření oprávněnosti k podpisu Evidenčního listu vyhrazené změny, Evidenčního listu smluvních kompenzačních nároků nebo Změnového listu za Zhotovitele.
- (6) Smluvní kompenzační nároky podle § 15 této Směrnice (Skupina 6) je možné potvrdit, uznat nebo uhradit, pokud Zhotoviteli vznikly v příčinné souvislosti s právní skutečností, za kterou je odpovědný Objednatel, a to v rozsahu, v jakém jsou Objednateli průkazně doloženy.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 26/36

- (7) Při plnění veřejných zakázek může vzniknout jiná změna Smlouvy (než je uvedena v § 5 odst. 1 této Směrnice), jako např. potřeba změny obchodních nebo technických podmínek (dále jen „ad hoc Změny“). V případě jakékoli ad hoc Změny musí být provedeno základní hodnocení Změny ve smyslu § 4 této Směrnice z hlediska posouzení, zda se jedná o Změnu podstatnou či nepodstatnou, přičemž nelze umožnit podstatnou Změnu. V případě nepodstatné ad hoc Změny musí být Změna zasmluvněna dodatkem ke Smlouvě. Dodatek ke Smlouvě musí být uveřejněn v registru smluv, a to ve lhůtě 15 dnů od jeho podpisu oběma smluvními stranami.
- (8) Schvalování a případný elektronický podpis (i) dodatků ke Smlouvě dle odst. 7 tohoto § a/nebo (ii) Dohody za účasti Správce stavby dle Pod-článku 3.5 Červené knihy je nutné administrovat prostřednictvím systému Symbasis (kategorie Dodatky). Osoby oprávněné ke schvalování a podpisu těchto dokumentů jsou v systému Symbasis nastaveny dle této Směrnice a Příkazu generálního ředitele č. 14/2020. Dohody za účasti Správce stavby dle Pod-článku 3.5 Červené knihy se v registru smluv neuveřejňují. Dodatky ke Smlouvě dle odst. 7 tohoto § se vždy uveřejňují v registru smluv.

## § 26a

### Procesní postup při dodatečné změně skupin u již odsouhlasených Změn

- (1) U Změn, které již byly oprávněnými osobami Objednatele odsouhlaseny, může dodatečně (např. v rámci zjištění z veřejnosprávní nebo jiné kontroly) vzniknout potřeba provedení změny zařazení vybraných položek nebo celé Změny do jiné skupiny.
- (2) V případech uvedených v odstavci (1) bude postupováno níže uvedeným způsobem:
- a) Správce stavby nebo Ředitelem věcně příslušného útvaru ŘSD ČR k tomu určená osoba vypracuje:
    - (i) Krycí list ZBV (příloha č. 3 s označením, že se jedná o změnu skupin);
    - (ii) Průvodní list zařazení změny do skupiny (příloha č. 4 s označením, že se jedná o změnu skupin);
    - (iii) Rozpis ocenění změn položek (příloha č. 9);
    - (iv) Přehled zařazení změn do skupin (příloha č. 10);
  - b) Za účelem zpracování podkladů bude provedena úprava skupin u položek v elektronické evidenci Změn. V rámci úpravy skupin u změněných položek v elektronické evidenci Změn dojde také u čísla ZBV k dopsání textu „ÚPR SK“;
  - c) Správce stavby nebo Ředitelem věcně příslušného útvaru ŘSD ČR k tomu určená osoba předloží v souladu s § 24 této Směrnice dokumenty uvedené v písm. a) tohoto odstavce oprávněné osobě Objednatele k rozhodnutí;
  - d) Schválením Změny se rozumí podpis Krycího listu ZBV oprávněnou osobou Objednatele v souladu s § 24 této Směrnice;
  - e) Správce stavby nebo Ředitelem věcně příslušného útvaru ŘSD ČR k tomu určená osoba zařadí Krycí list ZBV, Průvodní list Rozpis ocenění změn položek a Přehled zařazení změn do skupin do paré č. 1 na začátek dokumentace původního ZBV;
  - e) Upravený Přehled zařazení změn do skupin (příloha č. 10) bude po zpracování vyměněn pouze u ZBV dotčeného změnou zařazení do skupin a bude dále používán u nově zpracovávaných a schválených ZBV.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 27/36

- (3) V případě postupu podle odstavce (2) je možné provádět dodatečné změny skupin u již odsouhlasených Změn pouze v níže uvedeném rozsahu:
- a) Provádět změny lze pouze ze skupiny 1 (vyhrazená změna – doměření), 2 (záměna položek), 3 (nepředvídané změny), 4 (nezbytné změny) takto:
    - i) ze skupiny 1 lze přeřadit do skupiny 5;
    - ii) ze skupiny 2 lze přeřadit do skupiny 5;
    - iii) ze skupiny 3 a 4 lze přeřadit do skupiny 3, 4 (vzájemná záměna) nebo do skupiny 5;
  - b) Pokud je Změna odsouhlasena ve skupině 2, 3, 4 nebo 5, není možné přeřazení do skupiny 1.
  - c) Pokud je Změna odsouhlasena ve skupině 5, je možné přeřazení pouze do skupiny 2, přeřazení do jiné skupiny (1, 3 a 4) není možné.
- (4) Přeřazení provedené postupem podle odstavce (2) a (3) podléhá zveřejnění odpovídajícímu novému zařazení Změny:
- a) Informace o provedené změně musí být uveřejněna na profilu zadavatele v souladu s § 219 odst. 1 ZZVZ do 15 dnů od odsouhlasení. Původní Změnový list se nemění a bude doplněn pouze nový Rozpis ocenění změn položek (příloha č. 9);
  - b) Oznámení o Změně musí být odesláno na příslušném změnovém formuláři k uveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek. V případě, že původní veřejná zakázka byla uveřejněná v Úředním věstníku Evropské unie (TEDu), musí být Oznámení o Změně odesláno prostřednictvím Věstníku veřejných zakázek k uveřejnění rovněž do TEDu. Odeslání Oznámení o Změně (včetně uvedení důvodu) k uveřejnění musí být provedeno do 30 dnů od schválení přeřazení Změny.
- (5) Postup při dodatečné změně skupin u již odsouhlasených Změn je možné podle potřeby provádět u staveb v realizaci i ukončených staveb.
- (6) Postupem podle odstavce (1) až (4) při dodatečné změně skupin u již odsouhlasených Změn:
- a) nemůže dojít k úpravě celkové hodnoty Změny, k úpravám výměr a jednotkových cen jednotlivých položek ve Změně ani k zařazení nových položek do Změny;
  - b) nemůže být provedena úprava, která by způsobila překročení jednoho ze stanovených limitů v souladu s § 222 odst. 3, 5, 6 a 9 ZZVZ.

### Článek 3

#### Změny závazků týkajících se veřejných zakázek na dodávky a služby

#### § 27

#### Základní hodnocení Změn

- (1) Z hlediska rozsahu, významu, důvodu vzniku Změn a způsobu jejich administrace se změny hodnotí jako:
- a) Změny podstatné,
  - b) Změny nepodstatné.
- (2) Za Změnu podstatnou se v souladu s § 222 odst. 3 ZZVZ považuje taková Změna, která by:

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GRČ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 28/36

- a) umožnila účast jiných dodavatelů nebo by mohla ovlivnit výběr dodavatele v původním zadávacím řízení, pokud by zadávací podmínky původního zadávacího řízení odpovídaly této změně,
  - b) měnila ekonomickou rovnováhu závazku ze Smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele, nebo
  - c) vedla k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky.
- (3) Provedení podstatné Změny není přípustné. V případě podstatné Změny musí být provedeno nové zadávací řízení za splnění podmínek ZZVZ.
- (4) Veškeré Změny musí být vždy řádně odůvodněny a musí být provedeny a dokladovány způsobem stanoveným v této Směrnici.
- (5) K přijetí rozhodnutí o Změně je oprávněn Ředitel věcně příslušného útvaru. Ředitelé úseků GŘ jsou oprávněni vnitřním předpisem stanovit další pravidla procesu kontroly či schvalování Změn nad rámec této Směrnice.
- (6) K přijetí rozhodnutí o Změně a k podpisu dodatku ke Smlouvě je oprávněn Ředitel věcně příslušného útvaru, a to ve formě, v jaké byla podepsána původní Smlouva (listinné či elektronické). Administrace dodatků dle tohoto Článku (schválení a případný elektronický podpis) probíhá prostřednictvím systému Symbasis (kategorie Dodatky).
- (7) K přijetí rozhodnutí o využití vyhrazené změny závazku dle § 29 této Směrnice a k podpisu příslušného Evidenčního listu vyhrazené změny je oprávněn Ředitel věcně příslušného útvaru.
- (8) Samotné zahájení realizace činností, které jsou předmětem Změny, může být provedeno až po rozhodnutí o změně a podpisu Evidenčního listu vyhrazené změny nebo dodatku ke Smlouvě dle § 27 této Směrnice a po uveřejnění dodatku ke Smlouvě v registru smluv, je-li takové uveřejnění Směrnici vyžadováno.
- (9) Fakturace a platba za Změny zásadně nesmí být provedena před rozhodnutím o Změně dle § 27 této Směrnice a před uveřejněním dodatku v registru smluv, je-li takové uveřejnění Směrnici vyžadováno.
- (10) Za splnění povinností uvedených v Článku 3 Směrnice odpovídá Ředitel věcně příslušného útvaru.

## § 28

### Nepodstatné Změny

- (1) Za nepodstatné Změny v případě veřejných zakázek na dodávky nebo služby se pro účely této Směrnice považují:
- a) vyhrazené změny závazku sjednané ve smlouvě na veřejnou zakázku na základě zadávacích podmínek podle § 100 odst. 1 ZZVZ;
  - b) Změny z nepředvídaných důvodů podle § 222 odst. 6 ZZVZ;
  - c) dodatečné služby nebo dodávky nezbytné k dokončení podle § 222 odst. 5 ZZVZ;
  - d) Změny de minimis podle § 222 odst. 4 ZZVZ;
  - e) další nepodstatné ad hoc Změny posuzované dle § 222 odst. 3 ZZVZ.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 29/36

## § 29

### Vyhrazené změny

- (1) Vyhrazené změny jsou Změny, které si podle § 100 odst. 1 ZZVZ zadavatel může v zadávací dokumentaci vyhradit jako změnu závazku ze Smlouvy na veřejnou zakázku nebo rámcové dohody za splnění následujících podmínek:
  - a) podmínky pro tuto Změnu a její obsah jsou jednoznačně vymezeny a
  - b) Změna nemění celkovou povahu veřejné zakázky.
- (2) Vyhrazené změny mohou spočívat ve změnách sjednaného rozsahu plnění, tj. ve zvýšení či snížení sjednaného rozsahu plnění v jednotlivých položkách (zejména v případě veřejných zakázek na dodávky) nebo ve zvýšení či snížení celkového maximálního rozsahu plnění (např. v případě smluv se sjednanou maximální nepřekročitelnou cenou). Vyhrazené změny se dále mohou týkat změny v ceně plnění (např. inflační nebo valorizační doložky), změny v termínu plnění (výhrady prodloužení doby pro dodávky a poskytování služeb) apod.
- (3) Za Změnu obecně, tedy ani za vyhrazenou změnu dle § 29 této Směrnice, se nepovažuje fakturace ceny za plnění, které je v souladu s uzavřenou smlouvou hrazeno na základě sjednané jednotkové ceny a skutečného odběru plnění, bez současného sjednání konkrétního nebo maximálního rozsahu plnění (může se jednat zejména o Smlouvy na služby typu TDI, projektové činnosti, právní služby apod.). Fakturace ceny je v takovém případě postupem dle Smlouvy.
- (4) V případě vyhrazené změny se tato Změna pouze eviduje (neuzavírá se dodatek ke Smlouvě) v Evidenčním listu vyhrazené změny. Evidenční list vyhrazené změny se uveřejňuje na profilu zadavatele v souladu s § 219 odst. 1 ZZVZ.

## § 30

### Změny z nepředvídaných důvodů

- (1) Změny z nepředvídaných důvodů jsou Změny, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 6 ZZVZ, tedy se jedná o změnu:
  - a) jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat,
  - b) nemění celkovou povahu veřejné zakázky a
  - c) hodnota Změny nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn v rámci této skupiny změny.

Důvody Změny se považují za nepředvídané, pokud je prokázáno, že Změnám nebylo možné v zadávací dokumentaci (při přípravě zadávacího řízení) předejít ani při vynaložení náležité péče ze strany věcně příslušných útvarů odpovědných za zpracování zadávací dokumentace.

- (2) Hodnota Změny, jejíž potřeba vznikla z důvodů podle § 30 této Směrnice, se započítává do limitu pro zákonem povolené změny.
- (3) V případě dodatečných dodávek nebo služeb z nepředvídaných důvodů musí být Změna zaslavněna dodatkem ke Smlouvě. Dodatek ke Smlouvě musí být uveřejněn v registru smluv, a to ve lhůtě 15 dnů od jeho podpisu oběma smluvními stranami. Oznámení o Změně musí být odesláno na příslušném formuláři k uveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek. V případě, že původní veřejná zakázka byla uveřejněna v Úředním věstníku Evropské unie (TEDu), musí být

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 30/36

Oznámení o Změně odesláno prostřednictvím Věstníku veřejných zakázek k uveřejnění rovněž do TEDu. Odeslání Oznámení o Změně k uveřejnění musí být provedeno do 30 dnů od Změny.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 31/36

## § 31

### Dodatečné dodávky nebo služby nezbytné k dokončení

- (1) Dodatečné dodávky nebo služby nezbytné k dokončení jsou dodatečné dodávky nebo služby, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 5 ZZVZ, u nichž změna v osobě dodavatele:
- a) není možná z ekonomických anebo technických důvodů spočívajících zejména v požadavcích na slučitelnost nebo interoperabilitu se stávajícím zařízením, službami nebo instalacemi pořízenými zadavatelem v původním zadávacím řízení,
  - b) by způsobila zadavateli značné obtíže nebo výrazné zvýšení nákladů a
  - c) hodnota dodatečných dodávek nebo služeb nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn v rámci této skupiny změny.
- (2) Hodnota dodatečných služeb nebo dodávek, jejichž potřeby vznikla z důvodů podle tohoto paragrafu, se započítává do limitu pro zákonem povolené změny.
- (3) V případě nezbytných dodatečných dodávek nebo služeb musí být Změna zasmluvněna dodatkem ke Smlouvě. Dodatek ke Smlouvě musí být uveřejněn v registru smluv, a to ve lhůtě 15 dnů od jeho podpisu oběma smluvními stranami. Oznámení o Změně musí být odesláno na příslušném formuláři k uveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek. V případě, že původní veřejná zakázka byla uveřejněna v Úředním věstníku Evropské unie (TEDu), musí být Oznámení o Změně odesláno prostřednictvím Věstníku veřejných zakázek k uveřejnění rovněž do TEDu. Odeslání Oznámení o Změně k uveřejnění musí být provedeno do 30 dnů od Změny.

## § 32

### Změny de minimis

- (1) Změny de minimis jsou Změny, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 4 ZZVZ, u nichž jde o změnu:
- a) která nemění celkovou povahu veřejné zakázky,
  - b) je nižší než limit 10 % původní hodnoty závazku a současně
  - c) jejíž hodnota je nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku stanovený nařízením vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, který je aktualizovaný vždy k 1. lednu každého sudého roku.).
- (2) Hodnota Změny podle tohoto paragrafu se započítává do limitu pro Změny de minimis stanoveného Zákonem.
- (3) V případě Změny de minimis musí být Změna zasmluvněna dodatkem ke Smlouvě. Dodatek ke Smlouvě musí být uveřejněn v registru smluv, a to ve lhůtě 15 dnů od jeho podpisu oběma smluvními stranami.

## § 33

### Způsob započítávání a výpočtu limitů

- (1) Změny, jejichž hodnota se nezapočítává do limitu pro zákonem povolené změny, jsou vyhrazené změny závazku sjednané ve Smlouvě na veřejnou zakázku na základě zadávacích podmínek podle § 29 této Směrnice.
- (2) Změny, jejichž hodnota se započítává do limitu pro zákonem povolené změny, jsou:

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 32/36



- a) Změny z nepředvídaných důvodů podle § 30 této Směrnice;
- b) Změny představující dodatečné dodávky nebo služby nezbytné k dokončení podle § 31 této Směrnice;
- c) Změny de minimis podle § 32 této Směrnice.

(3) Pro Změny dle § 33 odst. 2 písm. a) a b) této Směrnice platí:

- a) hodnota Změny nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více Změn, je rozhodný součet hodnoty všech Změn v rámci této skupiny Změny;
- b) limit 50 % původní hodnoty závazku je stanoven pro každou jednotlivou skupinu samostatně. Do limitu se zahrnuje hodnota Změn kladných a absolutní hodnota Změn záporných;
- c) přípustný cenový nárůst podle obou těchto skupin Změn nesmí v součtu překročit 30 % původní hodnoty závazku. Při výpočtu tohoto limitu se však odečítá hodnota dodávek nebo služeb, které nebyly s ohledem na provedené změny realizovány.

(4) Pro Změny dle § 33 odst. 2 písm. c) této Směrnice platí:

- a) hodnota Změny nepřekročí 10 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více Změn, je rozhodný součet hodnoty všech Změn v rámci této skupiny Změny,
- b) Změna samostatně nebo v součtu všech Změn nepřekračuje hodnotu příslušného finančního limitu pro nadlimitní veřejné zakázky stanoveného nařízením vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, který je aktualizovaný vždy k 1. lednu každého sudého roku.),
- c) při výpočtu limitů uvedených v písm. a) a b) této Směrnice je třeba do limitu zahrnout součet hodnot Změn kladných a absolutních hodnot Změn záporných.

(5) Základem pro výpočet všech limitů je vždy 100 % původní hodnoty závazku. Pro účely výpočtu není původní hodnota závazku navýšena o vyhrazené změny. V případě neprovedených dodávek nebo služeb se tento základ pro účely výpočtu jednotlivých limitů snižuje.

## § 34

### Změny záporné/Dodávky nebo služby neprovedené

(1) Pro účely článku 3 Směrnice se za Změny záporné považují:

- a) Změny, jejichž hodnota odpovídá hodnotě dodávek nebo služeb, které nebyly realizovány s ohledem na Změny provedené podle § 30 - § 32 této Směrnice (Změny záporné související se Změnami kladnými).
- b) Změny, jejichž předmětem je vypuštění části plnění bez náhrady (Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými).

(2) Pro účely článku 3 této Směrnice se za Změny záporné nepovažují změny, které jsou vyhrazenou změnou dle § 29 této Směrnice.

(3) Vznik Změny záporné musí být vždy odůvodněn věcnými a objektivními skutečnostmi. Změny záporné budou administrovány dle § 30 až § 32 této Směrnice.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 33/36

## § 35

### Další ad hoc Změny

- (1) Při plnění veřejných zakázek může vzniknout potřeba i dalších Změn, které nespočívají výhradně ve změně v rozsahu plnění, jako např. potřeba změny obchodních nebo technických podmínek (zejména termín plnění apod.).
- (2) V případě jakékoli Změny musí zadavatel provést základní hodnocení Změny ve smyslu § 27 této Směrnice z hlediska posouzení, zda se jedná o Změnu podstatnou či nepodstatnou. Zadavatel nesmí umožnit podstatnou Změnu.
- (3) V případě nepodstatné ad hoc Změny musí být Změna zasmluvněna dodatkem ke Smlouvě. Dodatek ke Smlouvě musí být uveřejněn v registru smluv, a to ve lhůtě 15 dnů od jeho podpisu oběma smluvními stranami.

## § 36

### Změny zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění (JŘBU)

- (1) Zadavatel si může v zadávací dokumentaci vyhradit možnost použití JŘBU pro poskytnutí nových služeb vybraným dodavatelem (opční právo) za předpokladu, že
  - a) podmínky pro nové služby odpovídají podmínkám pro použití JŘBU dle § 66,
  - b) předpokládaná hodnota nových služeb nepřevyšuje 30 % předpokládané hodnoty veřejných zakázek a
  - c) v zadávací dokumentaci uvede předpokládanou dobu a rozsah poskytnutí nových služeb.
- (2) Zadavatel může za splnění zákonem stanovených podmínek zadat dodatečné dodávky nebo služby rovněž v JŘBU (např. z důvodu ochrany výhradních práv nebo je-li takový postup nezbytný v důsledku krajně naléhavé okolnosti, kterou zadavatel nemohl předvídat a ani ji nezpůsobil, a současně nelze dodržet lhůty pro otevřené řízení, užší řízení nebo jednacím řízení s uveřejněním; v případě podlimitní veřejné zakázky rovněž lhůty ve zjednodušeném podlimitním řízení). JŘBU může zadavatel využít rovněž za splnění podmínek dle § 64 písm. b) ZZVZ, tj. v případě dodatečných dodávek od téhož dodavatele, které jsou určeny jako částečná náhrada předchozí dodávky nebo k rozšíření stávajícího rozsahu dodávky, a to za předpokladu technické neslučitelnosti. Možnosti postupu v JŘBU je nutné vykládat vždy restriktivně.
- (3) Postup při zadání plnění v JŘBU je podrobně upraven ve Směrnici upravující aplikaci Zákona.

## § 37

### Základní postup pro určení skupiny Změn závazků u smluv na dodávky nebo služby

- (1) Při určení skupiny Změny závazků u smluv na dodávky nebo služby postupuje odborný referent následovně, a to v tomto závazném pořadí:
  - a) ověří, zda Změna splňuje náležitosti vyhrazené změny podle § 29 této Směrnice a Změnu splňující podmínky pro Vyhrazené změny administruje způsobem dle § 29 této Směrnice. Pokud administrace Změny dle tohoto písmene není možná, pak
  - b) ověří, zda Změna splňuje náležitosti pro nepředvídané Změny podle § 30 této Směrnice nebo pro nezbytné Změny podle § 31 této Směrnice včetně dodržení limitů stanovených v § 33 této Směrnice a Změnu splňující podmínky pro nepředvídané nebo nezbytné Změny

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 34/36

administruje způsobem dle § 30 nebo § 31 této Směrnice. Pokud administrace Změny dle tohoto písmene není možná, pak

- c) ověří, zda Změna splňuje náležitosti pro Změny de minimis podle § 32 této Směrnice včetně dodržení limitů stanovených v § 33 této Směrnice a Změnu splňující podmínky Změny de minimis administruje způsobem dle § 32 této Směrnice.

- (2) Odborný referent bude postupovat dle § 37 odst. 1 této Směrnice vždy, bez výjimky.
- (3) U Změn, které nelze administrovat postupem dle § 37 odst. 1 této Směrnice, musí být vždy provedeno základní hodnocení změny ve smyslu § 27 této Směrnice z hlediska posouzení, zda se nejedná o Změnu podstatnou. Podstatná Změna není přípustná.

#### **Článek 4**

#### **Společná a přechodná ustanovení**

#### **§ 38**

#### **Společná ustanovení**

- (1) Generální ředitel je v odůvodněných případech oprávněn povolit výjimky z postupu dle této Směrnice, pokud to není v rozporu se Zákonem nebo jinými právními předpisy.
- (2) Evidenční listy vyhrazené změny, Změnové listy, Evidenční listy smluvních kompenzačních nároků a dodatky ke Smlouvě budou bezprostředně po jejich podepsání oprávněnou osobou Objednatele nebo smluvními stranami vloženy do systému Helios Green, prostřednictvím něhož budou tyto dokumenty uveřejněny dle požadavků této Směrnice. Za vložení a uveřejnění výše uvedených dokumentů, včetně včasného uveřejnění Změn ve Věstníku veřejných zakázek / Úředním věstníku EU (TED), pokud je toto uveřejnění požadováno touto Směrní, odpovídá Ředitel věcně příslušného útvaru.
- (3) Práva a povinnosti výslovně touto Směrní neupravená se řídí Směrní upravující aplikaci Zákona.

#### **§ 39**

#### **Přechodná a zrušující ustanovení**

- (1) U smluv, které byly uzavřeny před účinností ZZVZ a u kterých vznikne potřeba provedení dalších Změn za účinnosti ZZVZ, se v souladu s § 273 odst. 6 ZZVZ do součtu celkového nárůstu Změn závazků ze smlouvy podle § 222 odst. 5 písm. c) a odst. 6 písm. c) Zákona započítávají i změny závazků ze smluv na veřejné zakázky provedené přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona a administrované dle Zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Tyto změny závazků budou administrativně začleněny do některé ze Skupin 3 (Nepředvídané) nebo 4 (Nezbytné) v případě veřejných zakázek na stavební práce, resp. do některé ze Změn dle § 30 (Nepředvídané) nebo § 31 (Nezbytné) v případě veřejných zakázek na dodávky nebo služby. Při začlenění z kategorií do Skupin je nutné provést úpravu i v elektronické evidenci Změn podle § 25 této Směrnice. Při výpočtu Zákonem stanovených limitů se postupuje dle § 13 odst. 5 této Směrnice s tím, že původní výrazy dle SGŘ č. 18/2015 „Vícepráce“ se považují za Změny kladné a „Méněpráce“ se považují za Změny záporné. Administrativní začlenění musí být provedeno za splnění Zákonem a touto Směrní stanovených podmínek pro využití konkrétní Skupiny. Za správné administrativní začlenění do Skupiny odpovídá Ředitel věcně příslušného útvaru.

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 35/36

(2) Směrnice GŘ č. 18/2017 ver. 1.2, Změny závazků, účinná od 22. 11. 2018 se nahrazuje touto Směrnicí.

**§ 40**  
**Účinnost**

(1) Tato Směrnice nabývá účinnosti dnem

V Praze .....

Ing. Radek Mátl  
Generální ředitel  
Ředitelství silnic a dálnic ČR

ŘEDITELSTVÍ SILNIC A DÁLNIC ČR	SMĚRNICE GŘ Č. 18/2017 VER. 1.3 ZMĚNY ZÁVAZKŮ	
EVIDENČNÍ ČÍSLO RSD-338219/2021-1	KLASIFIKACE: PRO VNITŘNÍ POTŘEBU	STRANA: 36/36